

## I. Eranskina. DONOSTIAKO UDALAREN BARNE-INFORMAZIO SISTEMAREN FUNTZIONAMENDU ETA PROZEDURA

### Anexo I. PROCEDIMIENTO Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA INTERNO DE INFORMACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE SAN SEBASTIÁN

Arau-urratzei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonen babesa arautzen duen otsailaren 20ko 2/2023 Legean ezarritako betebeharrak betez, Donostiako Udalaren barneko informazio-sistema sortu da. Sistema horrek aukera ematen du kontsultak eta salaketak aurkezteko edo Donostiako Udalean edo haren udal-erakundeetan gertatutako arau-hausteen, jokabide bidegabeen edo jardunbide txarren susmo arrazoituak jakinarazteko, eta erabateko konfidentziasuna, anonimotasuna eta babesa bermatzen ditu edozein errepresaliaren aurrean.

Alerta goiztiarreko sistema bat da, arriskuak murrizteko, etika publikoa sustatzeko eta herritarrek erakundearen duten konfiantza areagotzeko.

Lege horren 4. artikuluan ezarritakoaren arabera, sistemak bakarra izan beharko du, eta erakundearen barruan ezar daitezkeen barneko informazio-sistemak integratu beharko ditu (5.2.d artikulua). Horregatik, sistema honen bidez aurkeztu beharko dira hurrengo atalean zehazten diren gaiei dagozkien salaketa guztiak.

Cumpliendo con las obligaciones establecidas en la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción, se crea el Sistema interno de información del Ayuntamiento de San Sebastián que ofrece la posibilidad de presentar consultas y denuncias o notificar sospechas fundadas de infracciones, conductas indebidas o malas prácticas ocurridas dentro del Ayuntamiento de San Sebastián o sus entidades municipales, garantizando la absoluta confidencialidad, anonimato y protección ante cualquier posible represalia.

El objetivo de esta actuación es constituir un sistema de alerta temprana para reducir riesgos, fomentar la ética pública y para aumentar la confianza de la ciudadanía en la institución.

De conformidad con lo establecido en el artículo 4 de la citada Ley el sistema deberá ser único y deberá integrar los distintos sistemas internos de información que pudieran establecerse dentro de la entidad (artículo 5.2.d). Es por ello que deberán presentarse a través de este sistema todas aquellas denuncias que correspondan a las materias que se detallan en el siguiente apartado.

#### Arlo hauetako arau-haustek salatu ahal izango dira BARNE-INFORMAZIO SISTEMAREN BIDEZ bidez

Se podrán denunciar mediante el SISTEMA DE INFORMACIÓN INTERNA las infracciones que se identifiquen en los siguientes ámbitos

- |   |   |
|---|---|
| 1 Kontratazio publikoa.   | 1 Contratación pública.   |
| 2 Finantza merkatuak, zerbitzuak eta produktuak, eta, prebentzio moduan, kapitalak zuritzea eta terrorismoa finantzatzea. | 2 Servicios, productos y mercados financieros, y prevención del blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo. |
| 3 Produktuen segurtasuna eta haiekiko adostasuna.   | 3 Seguridad de los productos y conformidad.   |
| 4 Garraioaren segurtasuna.  | 4 Seguridad del transporte.   |
| 5 Ingurumena babestea.  | 5 Protección del medio ambiente.  |
| 6 Erradiazioetatik babestea eta segurtasun nuklearra.   | 6 Protección frente a las radiaciones y seguridad nuclear.  |
| 7 Elikagaien eta pentsuen segurtasuna, animalien osasuna eta ongizatea.   | 7 Seguridad de los alimentos y los piensos, sanidad animal y bienestar de los animales                                  |
| 8 Osasun publikoa.  | 8 Salud pública   |
| 9 Kontsumitzaileak babestea.  | 9 Protección de los consumidores  |



- |    |   |    |   |
|----|---|----|---|
| 10 | Pribatutasuna eta datu pertsonalak babestea, eta informazio sare eta sistemen segurtasuna.          | 10 | Protección de la privacidad y de los datos personales, y seguridad de las redes y los sistemas de información |
| 11 | Iruzurra.   | 11 | Fraude  |
| 12 | Zerga-ordainketari ihes egitea edo zergak ordaintzea saihestea.                                     | 12 | Evasión o elusión de impuestos  |
| 13 | Lan-zuzenbidearen arau-haustek laneko segurtasunaren eta osasunaren arloan                          | 13 | Infracciones del Derecho laboral en materia de seguridad y salud en el trabajo                                |
| 14 | Arau-hauste penal edo administratibo larriak edo oso larriak izan daitezkeen egiteak edo ez-egiteak | 14 | Acciones u omisiones que puedan ser constitutivas de infracción penal o administrativa grave o muy grave      |
| 15 | Laneko jazarpena eta/edo sexu-jazarpena edo sexuan oinarritutako jazarpena izan daitezkeen ekintzak | 15 | Acciones que puedan constituir acoso laboral y/o acoso sexual o por razón de sexo                             |

#### **Honako hauek aurkeztu ahal izango dituzte salaketak Donostiako Udalaren BARNE-INFORMAZIO SISTEMAREN BIDEZ**

Las personas que podrán presentar las denuncias mediante el SISTEMA DE INFORMACIÓN INTERNA del Ayuntamiento de San Sebastián son las siguientes:

- 
- |   |  |
|---|--|
| ▶ Lan-harremana duten udal-langileak, karrerako funtzionarioak izan, bitartekoak izan, lan-kontratukoak izan edo praktiketari egon.   | ▶ Las personas que tengan condición de empleados/as públicos/as y trabajadores/as.   |
| ▶ Udalarekin merkataritza-harremana duten kontratisten, azpikontratisten nahiz hornitzaileen gainbegiratze eta zuzendaritza pean lan egiten duen edonor.  | ▶ Cualquier persona que trabaje bajo la supervisión y la dirección de contratistas, subcontratistas y proveedores que tengan una relación mercantil con el ayuntamiento.   |
| ▶ Amaitutako lan-harreman baten esparruan lortutako arau-hausteei buruzko informazio publikoki jakinarazten edo ezagutarazten duten udal-langile izandakoak. Boluntarioak, bekadunak, prestakuntza-aldietako langileak, ordainsari bat jasotzen duten ala ez kontuan hartu gabe. Baita lan-harremana oraindik hasi gabe duten langileei ere, arau-hausteei buruzko informazioa hautaketa- edo kontratu-aurreko negoziazio-prozesuan lortu den kasuetan. | ▶ Personas que hubieran tenido condición de empleados/as públicos/as y trabajadores/as y que comuniquen o revelen públicamente información sobre infracciones obtenida en el marco de una relación laboral ya finalizada. Voluntarios/as, becarios/as, trabajadores/as en periodos de formación con independencia de que perciban o no una remuneración. Así como a aquellas personas cuya relación laboral todavía no haya comenzado, en los casos en que la información sobre infracciones haya sido obtenida durante el proceso de selección o de negociación precontractual. |
| ▶ Akziodunak, partaideak eta enpresa baten administrazio-, zuzendaritza- edo gainbegiratze-organoko pertsonak, baita kide ez-exekutiboak ere.   | ▶ Los/as accionistas, partícipes y personas pertenecientes al órgano de administración, dirección o supervisión de una empresa, incluidos los miembros no ejecutivos.  |

#### **Informazioaren edukia**

Contenido de la información



1. Gertakarien deskribapena, ahal den konkretu eta zehatzena, eta, ahal dela, honako hauek ere identifikatzea: gertakarietan parte hartu duten pertsonak, eta ustezko arau-haustek erasandako negozioak, deialdiak, tresnak nahiz espedienteak.
  2. Jakinarazitako gertakariak egiaztatzeko eta gertakari horiei dagozkien jarduketak egiteko bide ematen duen dokumentazioa eta edozein froga-elementu.
  3. Gertakarien berri edo salaketa bat aurkezteko ez dago informazio pertsonalik eman beharrik.
1. Una descripción de los hechos de la forma más concreta y detallada posible, identificando, siempre que fuera posible, las personas que hubieran participado en los mismos; los negocios, convocatorias, instrumentos o expedientes afectados por la presunta infracción.
  2. La documentación o cualquier elemento de prueba que facilite la verificación de los hechos comunicados y la realización de las actuaciones que correspondan en relación con los mismos.
  3. No es necesario aportar ninguna información de carácter personal por parte de la persona informante para poder realizar la consulta o presentar una denuncia.

### Sistemaren ezaugarriak

#### Características del Sistema

---

1. Integritate-planaren eta iruzurraren aurkako neurrien arduradun teknikoari dagokio sistema kudeatzea. Salaketa-bide honi atxikitako udal-erakundeen kasuan, erakunde horietako organo eskumendunek izendatutako pertsonari egokituko zaio kudeaketa egitea.
  2. Jasotako mezuek konfidentzialtasun osoz tratatu dira. Mezu anonimoak ahalbidetzen dituen informazio-sistema hori Global Factory SL enpresak kudeatzen du. Enpresa hori kanpoko zerbitzu-hornitzaile bat da, eta erakunde hori atxikita dagoen Gipuzkoako Foru Aldundiaren kontratazio-espedientearen ondorioz kontratatu da. Mezu guztiak enkriptatuta daude. Mezua bidaltzen duen pertsonaren anonimotasuna babesteko, Global Factory SLk ezabatuko ditu metadatu guztiak, IP helbideak barne. Izendatutako arduradun teknikoarekin izandako elkarriketan ere salatzailerak nor den adieraziko da.
  3. Jakinarazte prozesua zifratuta eta pasahitz batez babestuta dago. Mezua bidaltzen denean, identifikatzaile bat eta pasahitz pertsonal bat jasoko ditu salatzailerak. Kredentzial horiek momentuan gorde behar dira, ezin baitira berreskuratu. Pasahitz horri esker era anonimoan elkarriketa edo informazio osagarria eskatzeko balioko du, eta horretan guztian ez da anonimotasunik galduko.
1. La gestión del Sistema corresponderá a la persona Responsable Técnico del Plan de Integridad y de Medidas Antifraude. En el caso de las entidades municipales adheridas a este canal de denuncias la gestión corresponderá a la persona nombrada por los los órganos competentes de dichas entidades.
  2. Los mensajes recibidos se tratarán con total confidencialidad. Este sistema de información que permite mensajes anónimos está gestionado por la empresa Global Factory S.L., un proveedor de servicios externo que ha sido contratado a resultas del expediente de contratación de la Diputación Foral de Gipuzkoa al que esta institución se ha adherido. Todos los mensajes están encriptados. Para salvaguardar el anonimato de la persona que envía el mensaje, Global Factory S.L. se encarga de borrar todos los metadatos, incluidas las direcciones IP. La identidad del denunciante también permanecerá a salvo durante el correspondiente diálogo que mantenga con el responsable Técnico asignado.
  3. El proceso de notificación está cifrado y protegido por contraseña. Cuando se envíe el mensaje, la persona denunciante recibirá un identificador y una contraseña personal. Estas credenciales deberán guardarse en el momento ya que no pueden ser recuperadas por motivos de seguridad. Esta contraseña servirá para establecer un diálogo o solicitar información complementaria de forma anónima, sin pérdida de anonimato en todo ello.



## Sistemaren prozedura Procedimiento del Sistema

### 1. Salaketak jasotzea

Salaketa jaso eta gero, Sistemaren arduradunak salaketa jaso izanaren agiria bidaliko dio salatzaileari, salaketa jaso eta zazpi egun iragan baino lehen.

### 2. Salaketa izapidetzea eta aztertzea

Sistemaren arduradunak jasotako salaketak aztertuko ditu, eta, hala badagokio, gaiaren arabera dagokion udal-erakundeko unitate edo organoari esleituko zaizkio. Horretarako, informazioa eskatu ahal izango die bai aurkeztutako salaketaren xede diren administrazio-organoei edo erakunde instrumentalei, bai salaketaren eraginpean egon daitezkeen zeharkako organoei.

Sistemaren arduradunak dagokion batzordeari salaketen azterketaren inguruko emaitzak eta salaketa bera bidaliko dizkio bere izaeraren arabera, jakinaren gainean egon dadin, izapideak egin ditzan eta dagokion prozedura proposa dezan. Horren barruan sartzen dira diziplina-prozedurak, itzultze-prozedurak nahiz prozeduraren bat etetea, horren gainean salaketa oinarri duna egin bada, irregularitasuna dela-eta.

- ✓ Ikerketa-prozesuan parte hartzen duen inor ez da saiaturko salatzailea inola ere identifikatzen.
- ✓ Sistemaren arduradunak, beharrezkotzat jotzen duenean edo Batzordeak eskatuta, jarraipen-galdera berriak planteatu ahal izango ditu sistemaren bidez, komunikazio anonimoa bermatzeko.
- ✓ Kasuaren ikerketan ez du parte hartuko ustezko irregularitasunarekin zerikusia duen inork.
- ✓ Salaketa-mezuak konfidentziasunez tratatzen dituzte beti inplikaturako alderdi guztiek.
- ✓ Kanpoko edo erakundeko adituek ikerketan parte har dezakete, salatzailearen baimenarekin.

### 3. Erantzuteko epea

Zentzuzko epe bat ezartzen da erantzuna emateko.

### 1. Recepción de las denuncias

Una vez recibida la denuncia la persona responsable del Sistema enviará un acuse de recibo de la denuncia a la persona denunciante en un plazo de siete días a partir de la recepción.

### 2. Tramitación y análisis de la denuncia

La persona responsable del Sistema procederá a estudiar las denuncias recibidas, asignándose en su caso a la unidad u órgano de la entidad municipal al que corresponda según la materia, pudiendo a tal efecto solicitar información tanto a los órganos administrativos o entes instrumentales a los que se refiera la denuncia presentada cómo a los órganos transversales que puedan verse afectados por la misma.

La persona responsable del Sistema remitirá las conclusiones de su estudio junto con la denuncia a la comisión que corresponda en función de su naturaleza, para su conocimiento, tramitación y propuesta del procedimiento que proceda, lo que incluye los procedimientos disciplinarios, de reintegro o la suspensión de algún procedimiento sobre el que recayera alguna denuncia fundada de irregularidad.

- ✓ Nadie que forme parte del proceso de investigación, intentará identificar al denunciante bajo ningún concepto.
- ✓ El/la responsable del Sistema, cuando lo crea necesario o por solicitud de la Comisión, podrá plantear nuevas preguntas de seguimiento a través del Sistema, garantizando así una comunicación anónima.
- ✓ En la investigación del caso no participará nadie que pueda estar implicado o relacionado con la presunta irregularidad.
- ✓ Los mensajes de denuncia siempre son tratados de manera confidencial por todas las partes implicadas.
- ✓ Expertos externos o de la organización podrían participar en la investigación, con el consentimiento del denunciante.

### 3. Plazo de respuesta

Se establece un plazo razonable para dar



Epe hori ez da hiru hilabetetik gorakoa izango, salaketa jaso izanaren agiria bidali zenetik, edo, salatzaileari jaso izanaren agiririk bidali ez bazaio, salaketa egin eta zazpi eguneko epea amaitzen denetik.

#### 4. Salaketak ez izapidetzeko arrazoiak.

Arduradun teknikoak salaketa ez du bideratuko kasu hauetan:

- ✓ Ustezko jokabidea ez da sartzen sistema honen aplikazio-eremuan.
- ✓ Mezua ez da fede onez egiten edo asmo txarrekoa da, ezta informazio faltsua edo legez kontra lortutakoa ematen dutenak ere.
- ✓ Ez dago nahikoa informazio ikerketan sakontzeko, eskatu da dokumentazioa edo froga aurkezteko, eta ez da aurkeztu.

Kasu horietan guztietan, aurkeztutako salaketa artxibatuko da, artxibatze arrazoiak adierazita.

#### 5. Salaketen erregistroa eta ezabaketa

Arduradun teknikoak jasotako informazio guztien eta egindako barne-ikerketen erregistroa egingo du, betiere legean aurreikusitako konfidentzialtasun-baldintzak bermatuz.

Salaketa-mezuetan eta ikerketaren dokumentazio osoan jasotako datu pertsonalak ezabatu egingo dira ikerketa amaitzen denean, salbu eta datu pertsonalak gorde behar badira aplikatu beharreko beste lege batzuek hala adierazten dutelako. Ikerketa amaitu eta 30 egunera, datuak behin betiko ezabatuko dira. Ikerketaren dokumentazioak eta salatzaileak artxibatzen dituen mezuek konfidentzialak eta anonimoak izan beharko dute, DBEOK ezartzen duenaren arabera. Ez dute informazio pertsonalik jaso behar, kasuan inplikaturako gizabanakoak zuzenean edo zeharka identifikatzeko balio duenik.

#### 6. Datu pertsonalen tratamenduaren arduraduna.

Alde batetik, Donostiako Udala, eta zehazki, Lehendakaritza Zuzendaritza, arduratuko da salaketa-zerbitzuan prozesaturako datu pertsonalez.

Bestalde, Global Factory SL arduratuko da salaketak

respuesta, que no será superior a tres meses a partir del acuse de recibo o, si no se remitió un acuse de recibo al denunciante, a tres meses a partir del vencimiento del plazo de siete días después de hacerse la denuncia.

#### 4. Causas de denegación a trámite de la denuncia.

El responsable técnico no dará curso a la denuncia recibida cuando :

- ✓ La supuesta conducta no entra dentro del ámbito de aplicación de este Sistema.
- ✓ El mensaje no se hace de buena fe o resulta malintencionado, proporcionando información falsa u obtenida de manera ilícita.
- ✓ No haya suficiente información como para profundizar en la investigación, se hubiera requerido aportación de documentación o prueba y no se haya presentado.

En todos estos casos se procederá al archivo de la denuncia presentada, haciendo constar los motivos del archivo.

#### 5. Registro y borrado de las denuncias

La persona Responsable técnica llevará un registro de todas las las informaciones recibidas y de las investigaciones internas a que hayan dado lugar, garantizando, en todo caso, los requisitos de confidencialidad previstos en la ley .

Los datos personales incluidos en los mensajes de denuncia y en toda la documentación de la investigación se eliminarán cuando la investigación concluya, salvo en el caso de que los datos personales deban conservarse porque otras leyes aplicables así lo indiquen. Se procederá a la eliminación permanente de los datos 30 días después de que la investigación haya concluido. La documentación de la investigación y los mensajes del denunciante que se archiven deberán ser confidenciales y anónimos, según establece el RGPD. No deberán incluir ninguna información personal que sirva para identificar directa o indirectamente a los individuos involucrados en el caso.

#### 6. Responsable de Tratamiento de los datos personales.

Por un lado, el Ayuntamiento de San Sebastián y en concreto, la Dirección de Presidencia, será el responsable de los datos personales procesados dentro del servicio de denuncias.

Por otro lado, Global Factory S.L. es



aplikatzeaz, baita enkriptatutako datuak prozesatzeaz ere, hala nola salaketa-mezuak. Global Factory SLk eta haren azpiorbitzaileek ezin dituzte mezuak desencriptatu edo irakurri. Global Factory SLk eta haren azpiorbitzaileek ezin dute eduki irakurgarria eskuratu.

responsable de la aplicación de denuncias, incluido el procesamiento de los datos encriptados, como los mensajes de denuncias. Tanto Global Factory S.L. como sus subproveedores no pueden desencriptar ni leer los mensajes. Como tal, tanto Global Factory S.L. como sus subproveedores no tienen acceso al contenido legible.